



REGATTA
Portal Regional para la Transferencia de Tecnología y la Acción
frente al Cambio Climático en América Latina y el Caribe



NORWEGIAN MINISTRY
OF FOREIGN AFFAIRS



GOBIERNO
DE ESPAÑA



MINISTERIO DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES



Oficina Española de Cambio Climático



IX ENCUENTRO ANUAL

3-5 de Octubre, Santander, España

PROYECTO PILOTO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA

“Aumentar la resiliencia de los grupos y ecosistemas vulnerables ante las amenazas climáticas”

NATHALIE FLORES

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



Atención
de las personas
y las naciones



Aumentar la resiliencia de los grupos y ecosistemas vulnerables ante las amenazas climáticas

Presupuesto Total	US\$ 607,200
Ministerio de Ambiente (Oficina Española de Cambio Climático (OECC))	US\$ 367,200 (REGATTA)
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)	US\$ 240,000 (PEI)

Objetivos

- 1 Implementar medidas pro-pobres sobre el terreno para aumentar la resiliencia de grupos y ecosistemas vulnerables
- 2 Transversalizar medidas de adaptación al cambio climático en los planes de desarrollo nacional, políticas y estrategias
- 3 Aumentar la base empírica y basada en evidencia como herramienta que informa el proceso de decisión de políticas
- 4 Propiciar espacios de coordinación entre las instituciones relacionadas con políticas sociales y políticas ambientales.



Por qué es este proyecto relevante para la comunidad de cambio climático?

- **Aborda la transversalización del cambio climático en las estrategias de desarrollo nacional desde una perspectiva innovadora y multidisciplinaria, involucrando instancias claves en el proceso de toma de decisiones, planificación y asignación de presupuestos en el país como es el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)**
- **Identifica y desarrolla herramientas que informan y apoyan la generación de estrategias y políticas de protección social y reducción de pobreza con enfoque en cambio climático.** Ejemplo: Desarrollo de un índice de vulnerabilidad a shocks climáticos
- **Aumenta la base de conocimiento nacional, generando evidencia empírica a través de análisis socio-económico.** Ejemplo: Modelo de activos basados en pobreza que analiza la capacidad de generación de ingresos de hogares vulnerables ante amenazas climáticas.

Por qué es este proyecto relevante para la comunidad de cambio climático?

- **Incorpora criterios de cambio climático en planes y estrategias claves para el desarrollo nacional.** Ejemplo: Estrategia Nacional de Desarrollo y Planes Tipo de Ordenamiento Territorial.
- **Busca ser un estudio de caso en la región,** particularmente en la sub-región del Caribe, aplicando los resultados de sus herramientas sobre regiones geográficas piloto y articulando las lecciones aprendidas y mejores prácticas que serán socializados a través de redes y comunidades de práctica nacionales y regionales como la RIOCC y REGATTA.
- **Con pocos recursos PNUMA ha logrado incidir en el proceso de políticas sociales y de planificación del desarrollo con énfasis en el cambio climático.**



A través de la Iniciativa Pobreza y Ambiente (PEI) en RD

Se tomaron los siguientes primeros pasos (2009 – 2010):

- Identificación de las **capacidades institucionales** para la vinculación pobreza-ambiente en los planes de desarrollo.
Resultado: Realización de un diagnóstico de capacidades para la vinculación pobreza y ambiente en instituciones relacionadas.
- Identificación de la **necesidad de información y de argumentos** para sensibilizar a los hacedores de política sobre los efectos positivos que tiene una gestión sostenible del medio ambiente en la reducción de la pobreza.
Resultado: Dos estudios exploratorios para medir la vulnerabilidad de hogares pobres a shocks climáticos (Índice de Vulnerabilidad y Modelo de Activos). Inclusión de preguntas sobre el entorno ambiental en el Segundo Levantamiento del SIUBEN 2010-11 .
- Identificación de los **instrumentos de planificación** con los que cuenta el país e identificar la posibilidad de incluir el enfoque pobreza y ambiente. *Resultado: Transversalización de los vínculos entre pobreza y ambiente en la Estrategia Nacional de Desarrollo, hoy Ley.*

Lecciones Aprendidas



Fases Preparatorias: son muy útiles

- Identificar la disponibilidad de datos e información: aunque es costoso, es necesario evaluar herramientas sobre el terreno
- Consolidación de un **equipo multidisciplinario**
- Fomentar la coordinación inter e intra-institucional y con los socios
- Apoyar el desarrollo de metodologías, instrumentos y mediciones que permitan avanzar el enfoque del proyecto.



Relación cercana con las contrapartes

- Permiten la construcción y fortalecimiento de capacidades
- Promoción de diálogo inter-ministerial



Relación entre distintas iniciativas

- Alianza PEI-REGATTA, donantes con elementos comunes, articulados en un solo proyecto

Alianza PEI-REGATTA

Programa Nacional Sombrilla

- En el marco de los trabajos del PEI, fue diseñado un proyecto, que inicialmente sería implementado únicamente con recursos del PEI.
- La disponibilidad de fondos limitó el alcance de ese proyecto, decidiendo la Oficina junto con el equipo del PNUMA implementar una estrategia de movilización de recursos, que dio lugar a este Programa Nacional Sombrilla, financiado ahora con fondos de PEI y REGATTA
- En mayo de 2012 se firmó el documento de proyecto Sombrilla PEI-REGATTA para República Dominicana que vincula no solo la pobreza y el medio ambiente a los planes nacionales de desarrollo pero también la adaptación al cambio climático.



Alianza PEI-REGATTA

Programa Nacional Sombrilla

Componentes:

- Producto 1:** Construida una base de conocimientos y un argumento a favor de la integración de la pobreza, el medio ambiente y el cambio climático en los planes nacionales de desarrollo.
- Producto 2:** Mejoradas las capacidades a nivel local para la integración de la pobreza, el medio ambiente y el cambio climático en la planificación nacional y territorial.
- Producto 3:** Diseñado e implementado en una primera fase un proyecto piloto para identificar políticas y buenas prácticas orientadas a reducir la pobreza y la vulnerabilidad climática de hogares afectados en el entorno del Lago Enriquillo.

Objetivo:

Integrar los vínculos entre **pobreza, medio ambiente y adaptación al cambio climático** en los procesos de planificación y desarrollo, y en las estrategias de protección social a fin de reducir la vulnerabilidad de los hogares rurales pobres, aumentando su resiliencia ante shocks climáticos – como son: tormentas tropicales, sequías e inundaciones



Dos intervenciones claves por parte de REGATTA:

1) Fortalecer a la **Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT)**, entidad responsable del ordenamiento y la formulación de políticas públicas de desarrollo sostenible en el territorio, como expresión espacial de la política económica, social, ambiental y cultural de la sociedad, para que incorpore el enfoque de cambio climático. La DGODT también es responsable de la coordinación intersectorial e interinstitucional, entre los diferentes niveles de administración pública y entes privados a nivel municipal, provincial, regional y sectorial que inciden en el diseño, formulación, implementación, gestión y evaluación, de ordenación y ordenamiento urbano, rural y calificación de usos de suelo.

2) **Proyecto Piloto en la zona del Lago Enriqueillo** con el fin de conocer la estrategias adaptativas de hogares afectados e implementar algunas medidas que puedan mejorar sus condiciones de vida.



Area Geográfica de las intervenciones de REGATTA en el terreno

Zona del Lago Enriquillo



Ficha Técnica Bahoruco e	Datos
Independencia	
Habitantes	122,874 61% - Urbano 39% - Rural
Nivel de pobreza	Bahoruco: 75% Independencia: 70%
Tierras afectadas	300,000 tareas (18,000 hectáreas)
Inseguridad alimentaria	Severa: 3% Moderada: 34% Total: 37%
Familias que derivan sus ingresos de agropecuaria	62%

Herramientas a evaluar:

- Estrategias adaptativas de los hogares pobres
- Modelo basado en activos
- Lineamientos Tipo para el Ordenamiento Territorial



Actividades y acciones relacionadas con el ordenamiento territorial

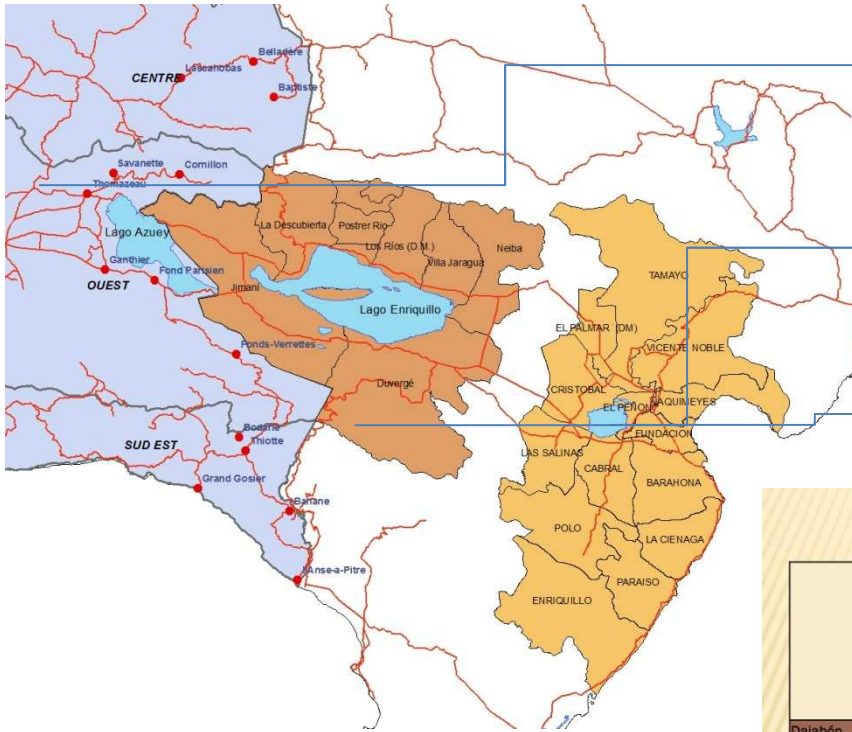
La asistencia a la DGODT se ha centrado principalmente en:

- Desarrollar y fortalecer su capacidad para coordinar con los distintos Ministerios y entidades relacionadas con pobreza, ambiente y cambio climático
- Capacitación de los actores y estructuras que apoyan a la DGODT para su mejor coordinación en el proceso de ordenamiento territorial a nivel local y que colaborarán en el desarrollo de los planes de ordenamiento.
- Realización de un seminario internacional sobre Ordenamiento Territorial con enfoque de adaptación al cc.
- La elaboración y publicación de manuales y guías metodológicas para la elaboración de planes de ordenamiento territorial tipo (POTs) que incluyan los vínculos entre pobreza, medio ambiente y adaptación al cambio climático dirigidos a las autoridades municipales con énfasis en la situación de los municipios alrededor del Lago Enriquillo.



¿Por qué el Lago Enriquillo?

Una zona de crisis acumuladas



Desplazados del Terremoto

Inundaciones de los Lagos

Tormentas Noel y Olga

Mas recientemente la tormenta ISAAC Agosto 2012....

Datos de las provincias de frontera

	Ingreso familiar per cápita * (\$RD)	Pobreza Extrema *	Pobreza General *	Coef. Gini *	Porcentaje de población mayor de 10 años sin educación (2006-2010) **	Porcentaje de Población rural (2010) ***	Porcentaje de Población urbana (2010) ***
Dajabón	4,814.40	27.6	51.6	0.66	8.61	44.77	55.23
Bahoruco	2,510.60	29.3	60.4	0.17	18.40	40.67	59.33
Elias Piña	1,900.20	47.3	74	0.52	21.45	60.28	39.72
Independencia	2,595.90	25.6	57.2	0.45	17.57	36.26	63.74
Santiago Rodríguez	5,074.40	25.7	49.6	0.66	11.27	52.86	47.14
Monte Cristi	5,707.50	17.5	40.1	0.62	13.31	47.38	52.62
Pedernales	2,581.90	25.9	57.5	0.45	18.67	29.85	70.15
País	4,842.40	13.5	36.5	0.52	8.01	33.50	66.50

* BID y BM 2004

** Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo 2006-2010 (Nota: la encuesta sólo tiene representatividad regional; el promedio provincial 2006-2010 se reporta sólo con fines ilustrativos)

*** Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA). Proyecciones de población 2010.

Daños y pérdidas evidentes:

- 19,000 hectáreas inundadas
- Aumento nivel 6 metros
- Inundación de 16 comunidades y alrededor de 1,000 propiedades
- Cerca de 10,000 cabezas de ganado murieron en los últimos cuatros años

Comparativo

2009



2011



Actividades y acciones del Piloto

- Caracterización del Lago Enriquillo, tomando en cuenta aspectos socioeconómicos, ambientales y de riesgos.
 - Levantamiento de información sobre todas las teorías y estudios existentes que expliquen las razones de la subida de las aguas del Lago;
 - Un diagnóstico de las principales estrategias adaptativas de las familias afectadas a través de un levantamiento de 160 hogares.
- Proporcionar información, asesoría e incentivos a la población afectada sobre proyectos y estrategias adaptativas más adecuadas que mejoren su calidad de vida
 - Realización de una “Feria de Proyectos de Adaptación al Cambio Climático” que presente iniciativas viables tanto para la generación de ingresos (microempresas) como para la mejora de condiciones de vida del hogar (técnicas de manejo del agua, manejo de desechos, etc.).
 - Identificación e implementación de esquemas de financiamiento solidario y comunitario para poner en marcha estas estrategias, con enfoque en cambio climático
 - Asesoría para la realización de estos proyectos
 - Evaluación de los resultados iniciales de los proyectos en marcha.
 - Publicación de las experiencias adaptativas de los hogares, buenas practicas y posibles intervenciones y políticas futuras en el área (estudio de caso)

¿Cómo hemos avanzado?



- Debido a la naturaleza multidisciplinaria del proyecto, se ha desarrollado un **mecanismo de coordinación interna** en el PNUD en RD con las Unidades de Pobreza, Medio Ambiente, Riesgos y Desastres, el Programa ART (Redes Territoriales) y la Oficina de Desarrollo Humano.
- **Conformación de Mesa Multidisciplinaria** de expertos con académicos, y reconocidos profesionales en el área de pobreza y medio ambiente, representantes de la academia, gobierno, y el equipo técnico del PNUD Y PNUMA. Esta mesa se reunió de manera inicial con un consultor del SIUBEN donde se discutieron posibles fuentes de información y variables para el IV.
- **Discusiones metodológicas y revisión** de otros trabajos similares en torno al Índice de Vulnerabilidad (IV) en coordinación con el SIUBEN.
- Elaboración de una **propuesta preliminar** del SIUBEN para discusión del IV.
- **Identificación del Lago Enriquillo** de manera consensuada con las contrapartes del proyecto, como la zona de atención especial en el marco del proyecto.
- Elaboración de **Lineamientos (TDRS) para la realización de Estudio exploratorio** con propuestas para incluir en el programa *Progresando con Solidaridad* medidas para aumentar las capacidades de los hogares beneficiarios ante eventos climáticos extremos.

EXPERIENCIA EN REPUBLICA DOMINICANA

- **Identificación de potenciales variables** para incorporar en el IV, que contemplan tres dimensiones de la vulnerabilidad: **exposición, sensibilidad y adaptación** y para las cuales existe información disponible

Adaptación	Sensibilidad	Exposición
Condiciones del hogar	Número de desastres ligados a inundaciones	Número de trazas de ciclones y tormentas tropicales que han afectado el territorio
Ingreso	Cercanía de los hogares a inundaciones	Superficie de poblados en zonas sujetas a inundaciones
Número de dependientes	Combustible para cocinar	Categoría de sequía agrícola

- **Diseño de Cuestionario** para levantamiento longitudinal de 160 hogares en la zona del Lago Enriquillo obtener información para aplicar el modelo de activos, a esta área de estudio piloto e identificar las estrategias adaptativas de los hogares vis a vis sus condiciones socio económicas
- Revisión del **modelo de activos e identificación** de variables necesarias para su aplicación, las que serán incluidas en el levantamiento para el piloto en el Lago Enriquillo.

EXPERIENCIA EN REPUBLICA DOMINICANA

PROXIMOS PASOS :

- Coordinar la **Primera Mesa Inter-Institucional** con las instituciones contrapartes y aliadas del proyecto al igual que con otras instituciones relacionadas con los temas pobreza, ambiente y Cambio Climático con el fin de dar inicio a los procesos de coordinación de las políticas. Esta mesa será liderada por la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial.
- Iniciar el levantamiento piloto de 160 hogares en la zona del Lago Enriquillo y con los datos **correr el modelo de activos**.
- Proceder con la **organización del próximo encuentro de la mesa de expertos** para discutir la propuesta de IV del SIUBEN, las variables identificadas a la fecha, y proceder con la construcción del modelo que dará como resultado al Índice.
- Dar inicio al **estudio exploratorio** con propuestas para incluir en el programa de Transferencias Condicionadas “Progresando con Solidaridad” medidas para aumentar las capacidades de los hogares beneficiarios ante eventos climáticos extremos.
- Redacción y socialización en el marco de las Mesas, del primer **policy brief (nota de política)** dirigida a los actores gubernamentales claves en el diseño de políticas públicas relacionadas con el cambio climático, la pobreza y el medio ambiente.

ROL DE LOS SOCIOS EN EL PROYECTO

El programa se implementa directamente por el PNUD y se apoyará de las instituciones aliadas al proyecto a través de dos comités: i) **el Comité directivo** y ii) **el Comité de Gestión**.

El Comité Directivo supervisará, brindará orientación estratégica a la implementación del programa y aprobará el Documento de proyecto del Programa Sombrilla.

•**Miembros:** Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en el país , Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD) y Ministro de Medio Ambiente

El Comité de Gestión:

Será responsable del seguimiento a la planificación, gestión y coordinación de las operaciones, incluyendo la articulación con otras iniciativas en curso, especialmente de las vinculadas al cambio climático, ordenamiento territorial y pobreza.

A través de estos comités la vision integral y multidisciplinaria del proyecto se fortalece, abriendo espacios a nivel ministerial y a nivel local para el posicionamiento del cambio climático en los procesos nacionales de desarrollo.



Principales Contrapartes y Aliados



Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales



Consejo Nacional para el Cambio Climático y el MDL



Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD)



Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT) adscrita a (MEPYD)



Sistema Único de Beneficiarios (parte del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales)



Programa de Transferencias Condicionadas “Progresando con Solidaridad” (parte del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales)

Gracias

