



Políticas públicas viables en las NDC en América Latina y financiamiento climático

Taller Regional sobre “Financiación Climática y Fondo Verde para el Clima”

Orlando Reyes Martínez
Unidad de Economía del Cambio Climático, CEPAL

27 de Junio de 2017

Estrategia de desarrollo sostenible

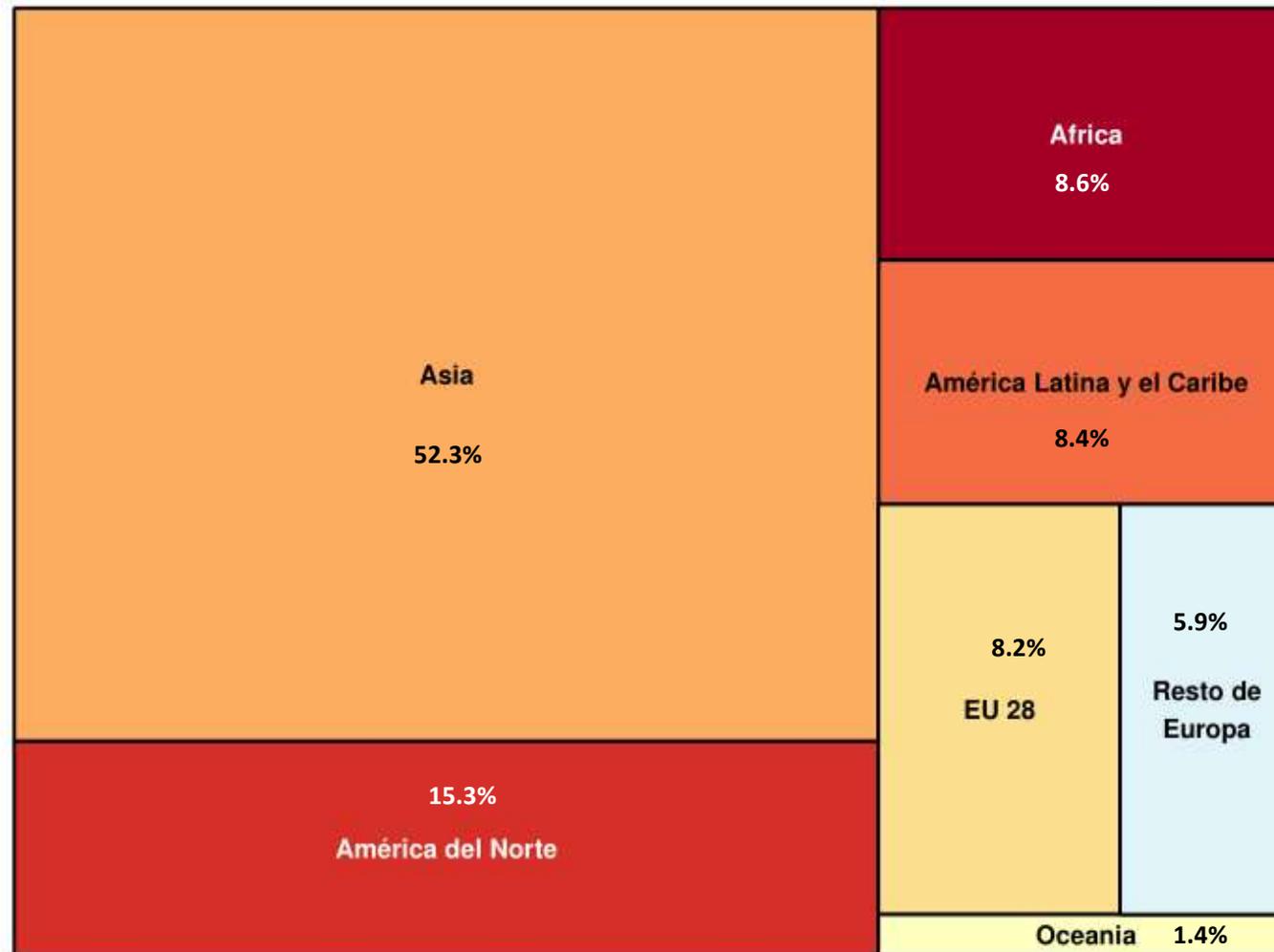


Objetivo: El gran reto es **instrumentar políticas públicas** que permitan un crecimiento económico, socialmente incluyente, sostenible ambientalmente y bajo en carbono.

Condición asimétrica

Cambio climático en América Latina

Distribución de las emisiones de gases de efecto invernadero, por regiones, 2013
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>.

Doble inequidad

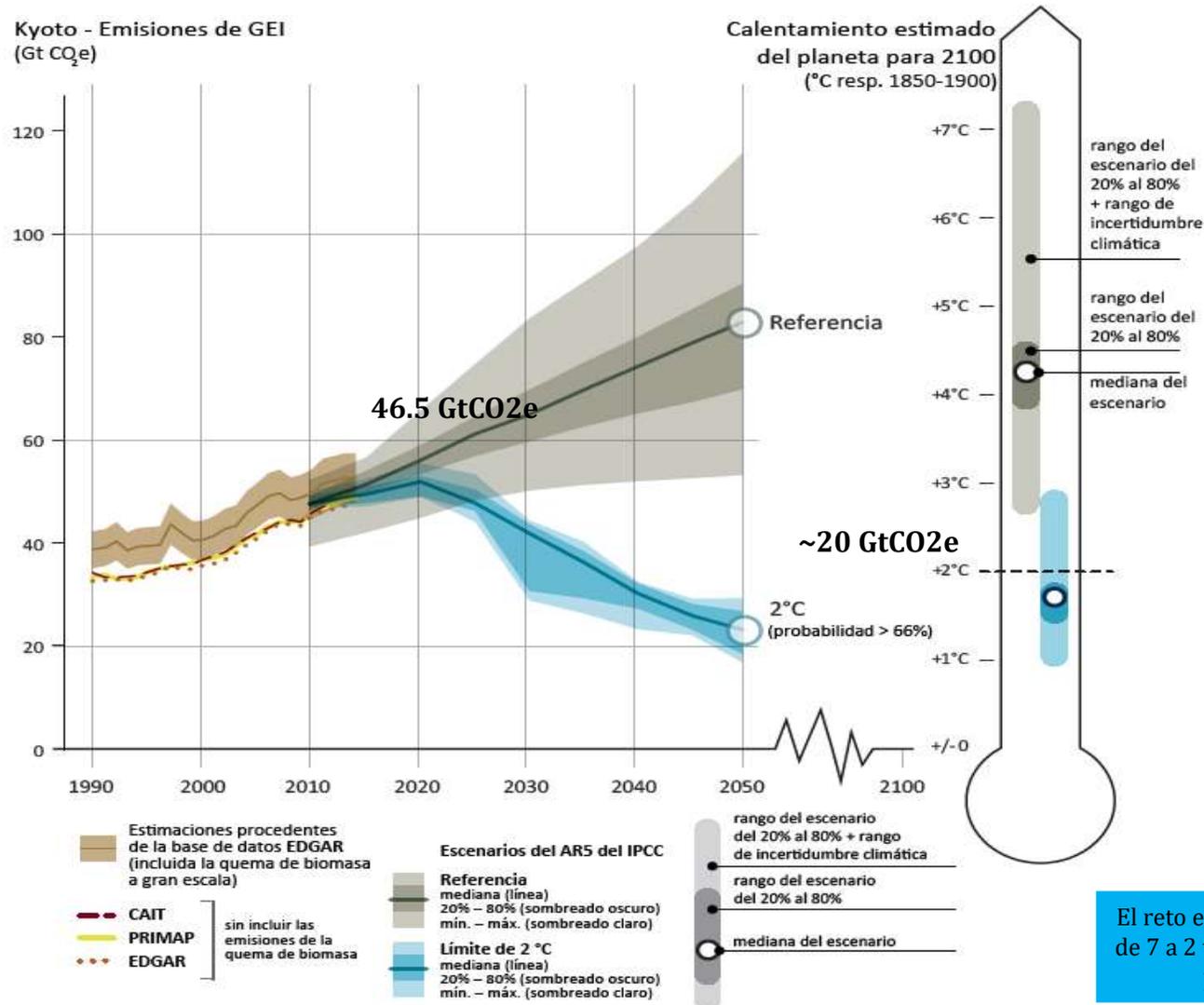
Cambio climático en América Latina



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
Nota: Nivel de confianza alto.

Paradoja temporal

Emisiones históricas de GEI y proyecciones al 2050



El reto es pasar, aproximadamente de 7 a 2 toneladas per cápita en los próximos 33 años.

Fuente: United Nations Environment Programme (UNEP) (2015), The Emissions Gap Report 2015. Nairobi.

Notas: Los datos de 2014 están disponibles en la base de datos de emisiones para la investigación mundial de la atmósfera (EDGAR) y el Instituto Potsdam para la Investigación del Impacto Climático (PRIMAP). Los seis gases de efecto invernadero que incluyen el Protocolo de Kyoto y la CMNUCC: Dióxido de carbono, metano, óxido nitroso, hidrofluorocarburos, perfluorocarburos y hexafluoruro de azufre. Aquí agregados con los potenciales de calentamiento atmosférico (PCA) de 100 años del Segundo informe de evaluación del IPCC.

Patrones de consumo no sostenibles

“A pesar del estancamiento reciente, América Latina y el Caribe ha presentado durante la última década un gran dinamismo económico basado en el auge exportador de recursos naturales renovables y no renovables.”



“Este mayor dinamismo económico presenta riesgos y contiene paradojas importantes tales como la construcción de una compleja matriz de externalidades negativas que sugieren que las bases de sustentación del modelo de desarrollo son frágiles y pueden estar erosionándose.”

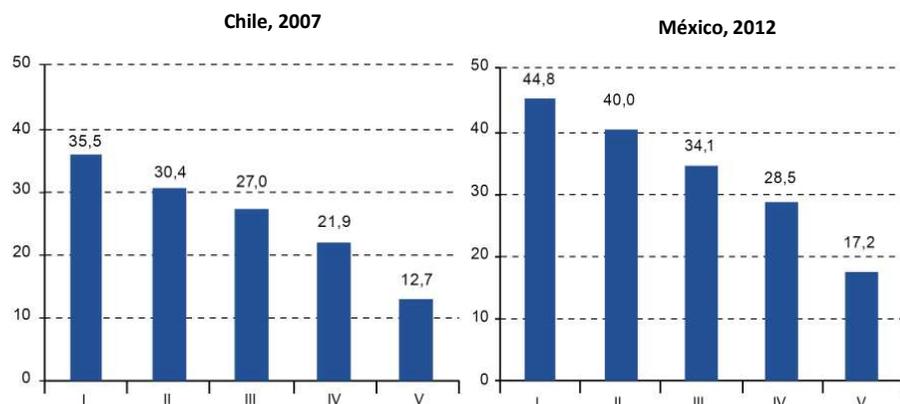
NUEVOS ESPACIOS DE CONSUMO/ PATRONES DE CONSUMO INSOSTENIBLES / EXTERNALIDADES NEGATIVAS



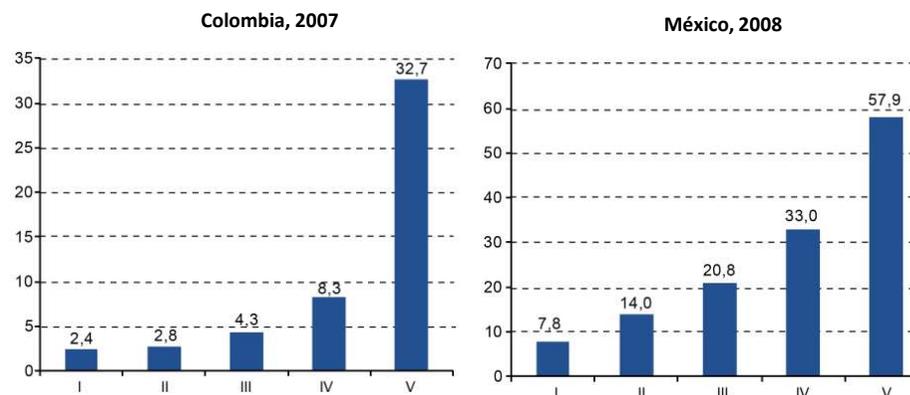
Las decisiones de los consumidores son fundamentales para definir la sostenibilidad del estilo de desarrollo

Patrones de consumo no sostenibles

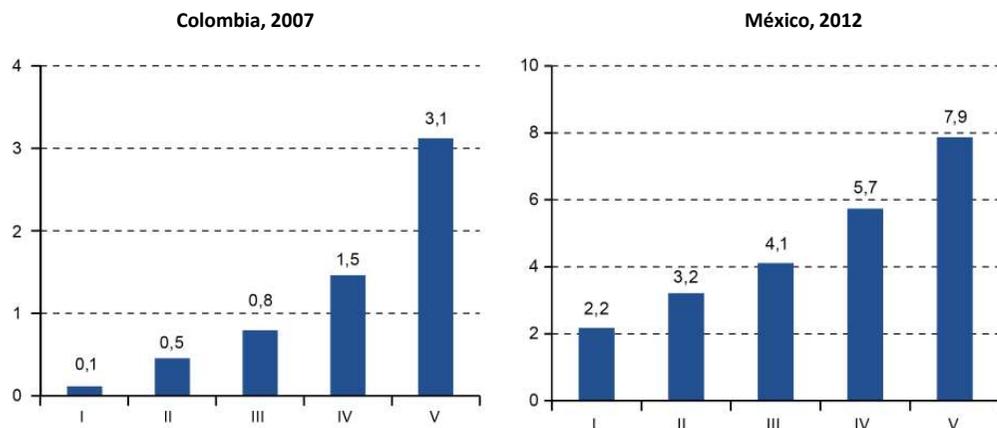
Proporción del gasto familiar en alimentos respecto al gasto total, por quintiles de ingreso
(En porcentajes)



Tenencia de automóviles por quintiles de ingreso ¹
(En porcentajes)



Proporción del gasto familiar en combustibles respecto al gasto total, por quintiles de ingreso
(En porcentajes)



Externalidades negativas

-  Emisiones de gases de efecto invernadero
-  Explotación insostenible de recursos naturales renovables y no renovables
-  Tráfico vehicular y accidentes viales
-  Contaminación del aire
-  Generación de desechos
-  Deterioro ambiental

Fuente: CEPAL (2015). La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe: paradojas y desafíos del desarrollo sostenible (LC/G.2624), Santiago de Chile.

Adaptación: De lo inevitable a lo sostenible

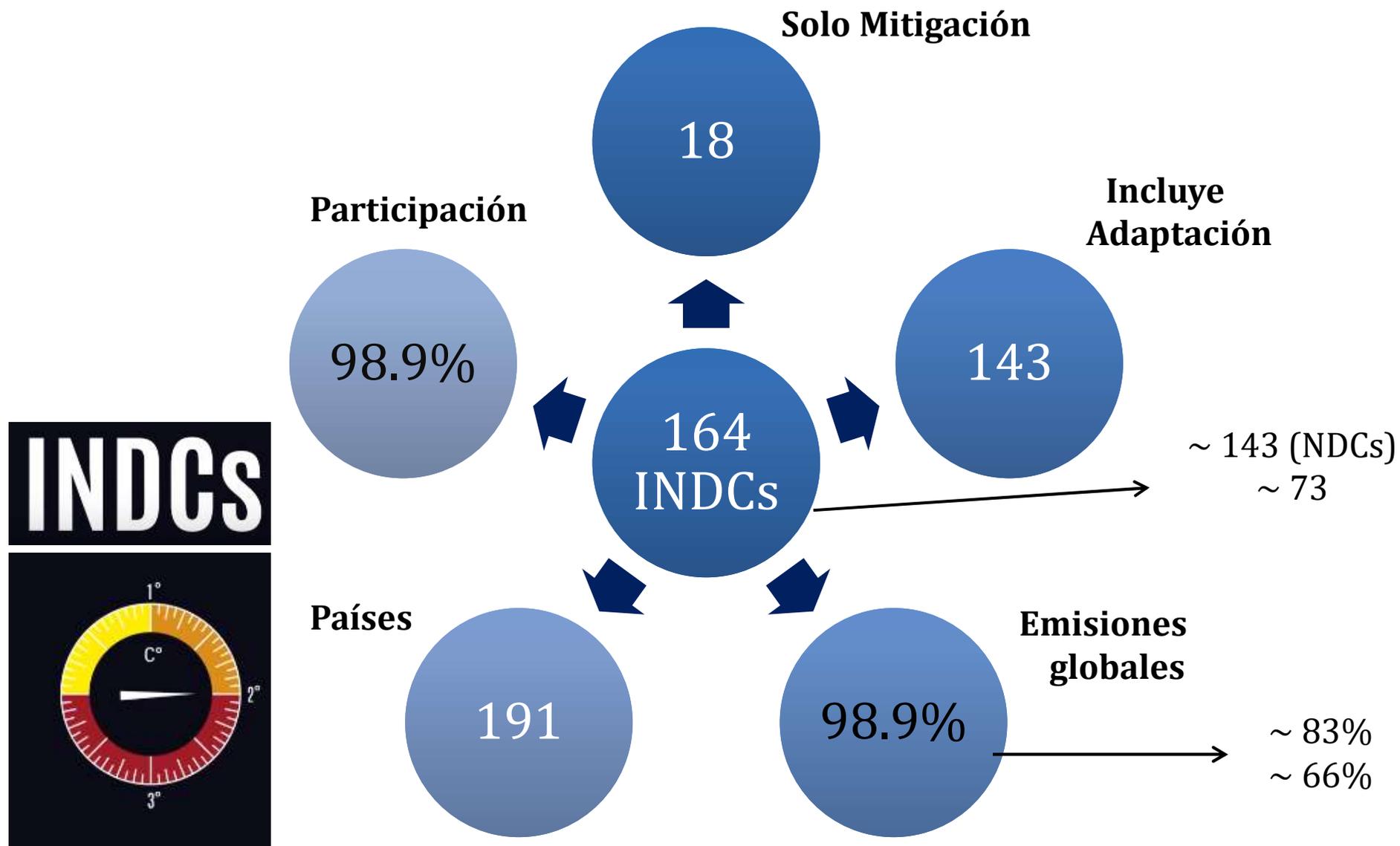
- ❑ La adaptación es inevitable, fundamental y compleja.
- ❑ Es indispensable instrumentar procesos de adaptación con el objetivo de reducir los daños esperados:
 - Diversificación: Elección de riego/no-riego (secano o temporal).
 - Elección de agricultura de mono-cultivo vs combinación de cultivos.
 - Elección de agricultura y ganadería vs sólo agricultura o sólo ganadería.
 - Programas especiales para hacer frente a eventos extremos.
 - Tratamiento y acceso a aguas
 - Aumento del uso de fertilizantes



Tiene sentido económico invertir en reducir las emisiones de GEI

- ❑ Compromisos en el contexto de **circunstancias nacionales**: Trayectorias de mitigación, procesos de adaptación y necesidades técnicas y financieras.
- ❑ Las **NDCs** deben verse como un marco que permita construir políticas públicas de largo plazo y como un instrumento para transitar a un desarrollo sostenible.
- ❑ Se retoma la discusión sobre **financiamiento** para el desarrollo sostenible: Retorno y nivel de riesgo.
- ❑ El financiamiento climático aún no logra modernizar su **enfoque económico** y funciona con base en listas de actividades consideradas de menor impacto climático.

Efecto agregado de la INDCs



Fuente: CEPAL con base en información de La información fue obtenida del WRI: <http://cait.wri.org/indc/>

Sectores prioritarios en los NDCs: Adaptación

País	Sectores priorizados en Adaptación en las NDCs de América Latina															
	Recurso hídrico 	Agropecuario 	Salud 	Bosques 	Biodiversidad 	Gestión del riesgo 	Infraestructura 	Energía 	Zona costera 	Ciudad 	Turismo 	Cambio de uso del suelo y silvicultura 	Vivienda 	Industria 	Transporte 	Desechos 
Uruguay																
República Dominicana																
Chile																
Colombia																
Costa Rica																
Guatemala																
Honduras																
México																
Venezuela																
Paraguay																
Argentina																
Cuba																
Brasil																
Ecuador*																
Bolivia																
El Salvador																
Perú																
Panamá																

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en los documentos oficiales presentados ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

Tipos de objetivos de mitigación en las NDCs

Tipos	Objetivos de mitigación	%
Absoluto	Reducción de emisiones por debajo del nivel en un año base (9.8-75%)	32
Bussines As Usual (BAU)	Límite máximo absoluto de las emisiones (e.g., neutralidad del carbono)	45
Objetivo de intensidad	Reducción de emisiones por debajo del BAU (1.0-80%)	4
Peaking Target	Reducción de las emisiones de GEI por unidad de PIB o PIB per cápita (10-45%)	2
Políticas y acciones	Año en el que las emisiones de GEI alcancen su punto máximo (e.g., 2030 o antes)	20
Otros	Planes y acciones para el desarrollo de emisiones de bajo nivel de GEI	1

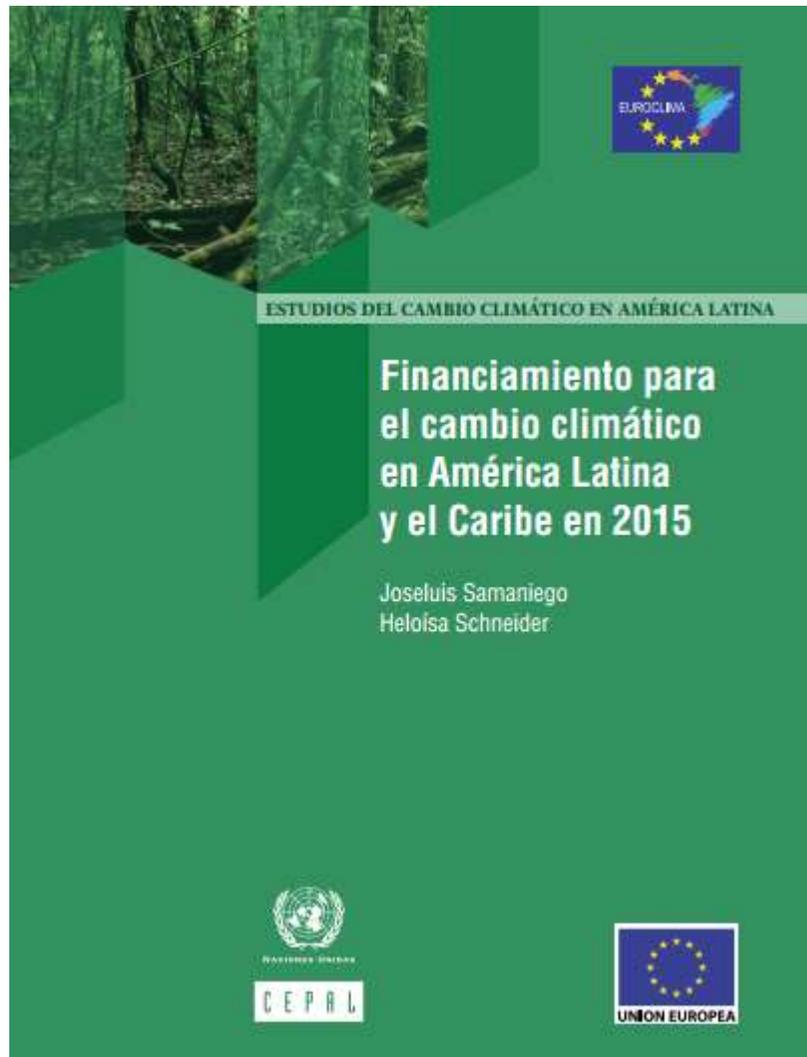
Fuente: Ick, J. & Y. Kim (2017) "Analysis of the impact of achieving NDC on public climate finance", *Journal of Sustainable Finance & Investment*, DOI: 10.1080/20430795.2016.1275934.

Notas: Los porcentajes indican las de Partes que han presentado un NDC dentro del plazo establecido.

¿Qué necesitamos para cumplir con 2°C?

- ❑ El financiamiento climático busca **aumentar la rentabilidad** de lo definido como positivo para el clima o bajarles el riesgo.
- ❑ Las fuentes de financiamiento existentes pueden contribuir con los **objetivos de reducción** de emisiones de gases contaminantes (NDCs).
- ❑ **Normas y marcos regulatorios** más robustos para las instituciones financieras podrían aumentar el financiamiento climático a nivel país (NDCs).
- ❑ Las políticas públicas (normatividad “costos privados” y los instrumentos fiscales “costos públicos”) también contribuyen a las acciones a nivel país (NDCs).

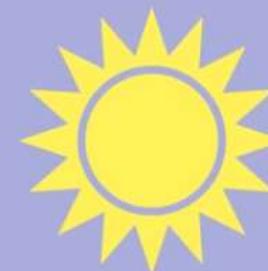
Financiamiento para el cambio climático en América Latina y el Caribe



Disponer de información sobre los recursos movilizados para enfrentar el cambio climático es un tema crucial para estimar la capacidad de respuesta a los desafíos de los países para dar cumplimiento a sus políticas de cambio climático y a las metas definidas en sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas

De las políticas públicas al desarrollo sostenible

CAMBIO ESTRUCTURAL HACIA UN DESARROLLO SOSTENIBLE
SENDA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO BAJA EN CARBONO
INCLUSIÓN SOCIAL
PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE



Consideraciones finales

- ❑ El actual **estilo de desarrollo** no es sostenible.
- ❑ La solución a esta externalidad negativa requiere de la instrumentación de diversas **políticas públicas** y la corrección o la generación de nuevos mercados.
- ❑ Es necesario aplicar políticas públicas en el marco de un **acuerdo global** que reconozca las responsabilidades comunes pero históricamente diferenciadas.
- ❑ Las **NDCs** deben verse como un marco que permita construir políticas públicas de largo plazo y como un instrumento para transitar a un desarrollo sostenible.

Estudios aplicados para apoyar la toma de decisiones y políticas públicas frente al cambio climático



La transversalización del enfoque de género en las políticas públicas frente al cambio climático en América Latina

El principal objetivo de este estudio es identificar la relevancia del tema de género en...



Financiamiento para el cambio climático en América Latina y el Caribe en 2015

Disponer de información sobre los recursos movilizados para enfrentar el cambio climático es un tema...



Cambio climático y políticas públicas forestales en América Latina: una visión preliminar

El principal objetivo de este documento es analizar algunas de las principales políticas públicas sobre...



Vulnerabilidad y adaptación de las ciudades de América Latina al cambio climático

El objetivo de este estudio es realizar una revisión teórica y empírica de los procesos...



De los cambios cuadráticos a los cambios exponenciales: relación entre estructura económica y sostenibilidad

En este trabajo se analiza el nexo entre dos tipos de cambio: los estructurales y...



Efectos distributivos de las políticas públicas para la mitigación del cambio climático en América Latina: una aproximación con un meta-análisis

El principal objetivo de este estudio es analizar los efectos potenciales de diversas políticas climáticas...



Ocho tesis sobre el cambio climático y el desarrollo sostenible en América Latina

El principal objetivo de este artículo es argumentar que el cambio climático es un fenómeno...



Federalismo ambiental en América Latina: una revisión

El rol del Estado en la economía incluye una serie de funciones que implican la...



Medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático en América Latina y el Caribe: Una revisión general

El principal objetivo de este documento es, atendiendo al contexto del cambio climático en América...



Adaptación al cambio climático en América Latina y el Caribe

Los países de la región han avanzado en la incorporación de la protección ambiental en...



La economía política de la reforma fiscal ambiental en América Latina

Este trabajo presenta un análisis de las potencialidades de las reformas fiscales ambientales en el...



La reforma fiscal ambiental en América Latina

El objetivo principal de este trabajo es analizar las reformas fiscales ambientales (RFA) desde una...

<http://www.cepal.org/es/euroclima>